Agrociencia Uruguay 2025 | Volume 29 | Number NE4 | Article e1836
DOI: 10.31285/AGRO.29.1836
ISSN 2730-5066

Agricultura familiar: desafíos y perspectivas

Editorial

Agricultura familiar: Desafíos y oportunidades desde América Latina

Family farming: Challenges and opportunities from Latin America

Agricultura familiar: Desafios e oportunidades da América Latina



Andrieu, Nadine

Centre de coopération internationale en recherche agronomique pour le développement (*CIRAD), Montpellier, France*

nadine.andrieu@cirad.fr, ORCID https://orcid.org/0000-0001-9558-9302



Chia, Eduardo

Centro Interdisciplinario de Estudio de Territorios Litorales y Rurales (CIETLR), Valparaíso, Chile

eduardo.chia@cietlr.cl, ORCID https://orcid.org/0000-0002-4557-6586



Carámbula, Matías

Universidad de la República (Udelar), Montevideo, Uruguay

mcarambula@fagro.edu.uy, ORCID https://orcid.org/0000-0002-8378-0094



Rossi, Virginia

Universidad de la República (Udelar), Montevideo, Uruguay

virossi@fagro.edu.uy ORCID https://orcid.org/0000-0003-1519-5544



Sierra, Miguel

Instituto Nacional de Investigaciones Agrícolas (INIA), Montevideo, Uruguay

msierra@inia.org.uy, ORCID https://orcid.org/0000-0001-6344-5507

Received *1 Oct 2025*
Accepted *3 Oct 2025*
Published *27 Nov 2025*

La Organización de las Naciones Unidas (ONU), a través de la declaración del Decenio de las Naciones Unidas de la Agricultura Familiar (DNUAF, 2019-2028)[(1)], reconoce el papel fundamental que juega la agricultura familiar en la producción de alimentos, la erradicación del hambre y la implementación del desarrollo sostenible. La agricultura familiar ocupa alrededor de 70-80% de las tierras de cultivo y produce más del 80% de los alimentos en términos cualitativos[(2)]. La ONU mandató a la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y al Fondo Interamericano de Desarrollo Agrícola (FIDA) a

CC BY

Andrieu N, Chia E, Carámbula M, Rossi V, Sierra M. Agricultura familiar: desafíos y oportunidades desde América Latina. Agrociencia Uruguay [Internet]. 2025 [cited dd mmm yyyy];29(NE4):e1836. Doi: 10.31285/AGRO.29.1836.

implementar acciones para crear un entorno favorable para fortalecer y consolidar la agricultura familiar mediante políticas públicas, inversión y cooperación internacional y su contribución a los objetivos de desarrollo sostenible (ODS)[(1)].

Este número especial de *Agrociencia Uruguay*, que recoge experiencias adquiridas en los últimos años por docentes e investigadores vinculados al tema, pretende contribuir a visibilizar la agricultura familiar en América Latina, a cargo de productores, productoras y sus familias. La declaración del DNUAF busca movilizar a gobiernos, científicos, educadores, organizaciones sociales y empresas para que apoyen la agricultura familiar, reconociendo su importancia clave en la creación de sistemas alimentarios más justos y sostenibles. El plan de acción global propuesto recomienda una serie de medidas indicativas e interconectadas que abarcan desde la escala mundial hasta la local, siguiendo siete pilares de trabajo, que se refuerzan mutuamente[(1)]:

Pilar 1. Crear un entorno político propicio para fortalecer la agricultura familiar.

Pilar 2. Transversal. Apoyar a los jóvenes y asegurar la sostenibilidad generacional de la agricultura familiar.

Pilar 3. Transversal. Promover la equidad de género en la agricultura familiar y el papel de liderazgo de las mujeres rurales.

Pilar 4. Fortalecer las organizaciones de los agricultores familiares y su capacidad[I] para generar conocimiento, representar a sus miembros y prestar servicios inclusivos en el continuo urbano-rural.

Pilar 5. Mejorar la inclusión socioeconómica, la resiliencia y el bienestar de los agricultores familiares y los hogares y comunidades rurales.

Pilar 6. Promover la sostenibilidad de la agricultura familiar para conseguir sistemas alimentarios resilientes al cambio climático.

Pilar 7. Fortalecer la multidimensionalidad de la agricultura familiar para lograr innovaciones sociales que contribuyan al desarrollo territorial y a sistemas alimentarios que salvaguarden la biodiversidad, el medio ambiente y la cultura.

Numerosos estudios consideran que la agricultura familiar en América Latina tiene un futuro prometedor[(3)(4)], en particular desde la perspectiva de implementar un modelo productivo agroecológico. Pero aún se deben superar desafíos estructurales, para lo que se necesita la innovación, el apoyo institucional y la integración a mercados sostenibles. El rol de la agricultura familiar no solo es clave para la seguridad alimentaria, también lo es para la conservación de la cultura rural, la dinámica de las zonas rurales (demografía, paisajes…) y el medio ambiente.

Los artículos del presente número especial tratan de las diferentes dimensiones de este desafío. Para la convocatoria realizada en 2024 se recibieron 52 proposiciones en formato resumen (ver la convocatoria realizada en el recuadro). Esta primera respuesta testimonia la importancia y el interés que la comunidad científica manifiesta por la agricultura familiar. Las proposiciones fueron evaluadas por el comité de editores invitados, que preseleccionó las 33 que continuaron a la siguiente etapa. De estas, se recibieron 27 con el formato de trabajos completos, los que se enviaron a revisión de 54 investigadores latinoamericanos y europeos (evaluación doble ciego). Paralelamente, en 2025 se invitó a destacados colegas a contribuir con un editorial y un artículo de revisión. Merece nuestro reconocimiento el trabajo generoso y la implicación en el proceso de revisión de más de medio centenar de pares investigadores, sin cuya contribución no hubiera sido posible este número especial que presentamos e invitamos a recorrer.

El número integra contribuciones de 24 investigadores y 40 investigadoras. Se organiza a partir del editorial y la revisión realizados por invitación, e integra 15 artículos científicos de investigaciones realizadas en Argentina, Brasil, México y Uruguay, que se presentan en tres ejes: agricultura familiar como sujeto agrario; agricultura familiar y transición agroecológica, y agricultura familiar y políticas públicas. Finalmente, este número especial cierra con cuatro notas técnicas que refieren a la implementación de las políticas públicas en Argentina y Uruguay.

[I]El concepto de organización de agricultores familiares de la DNUAF[(1)] refiere a todo tipo de instituciones rurales en las que participan agricultores familiares, lo que incluye asociaciones de agricultores, cooperativas agrícolas, movimientos sociales y organizaciones de la sociedad civil, etcétera.

CONVOCATORIA REALIZADA
PARA ESTE NÚMERO ESPECIAL DE AGROCIENCIA URUGUAY

La alimentación sostenible y el cambio climático aparecen como los principales desafíos que debemos afrontar en los próximos años. El modo de producción agrícola actual parece no responder a estos desafíos, por lo que debemos repensarlo. Es necesario promover una agricultura respetuosa de los recursos naturales y una alimentación sostenible accesible a toda la población. La agroecología aparece como la vía más prometedora y la agricultura familiar como el modo de producción capaz de responder más rápidamente a estos desafíos. En el marco del Decenio de las Naciones Unidas de la Agricultura Familiar (2019-2028) y del proceso de elaboración y ejecución del Plan Nacional de la Agricultura Familiar en Uruguay (2024-2028), con un equipo de investigadores internacional, interdisciplinario e interinstitucional como editores invitados, convocamos a desarrollar y presentar reflexiones sobre el escenario actual y los desafíos de la producción familiar agroecológica en el sistema alimentario global.

El objetivo es múltiple: hacer un estado del arte sobre la agricultura familiar en América Latina, tanto en el plano teórico como práctico; mostrar cómo se investiga y se trabaja con la agricultura familiar; dar a conocer cómo se la caracteriza y cuáles son sus aportes en la construcción de políticas públicas y en el desarrollo territorial. Buscamos así aportar a la resignificación de la agricultura familiar en América Latina, destacar y reivindicar el importante papel que desempeña en la erradicación del hambre y en la construcción de un sistema alimentario más sustentable y justo, así como en las nuevas relaciones entre «campo y ciudad» que fundan la nueva ruralidad. Desde esta perspectiva, invitamos a contribuir con publicaciones a quienes, desde su trabajo académico, teórico o práctico, reconocen el aporte de las y los agricultores familiares/campesinos, no solo como productores de alimentos sanos, sino también de cultura, identidad y soberanía.

El número especial abarca los siguientes ejes temáticos:

- Tierra, territorio y agricultura familiar
- Mujeres y jóvenes de la agricultura familiar
- Agricultura familiar, soberanía alimentaria y agroecología
- Agricultura familiar y resignificación de las culturas alimentarias
- Estado, política pública y agricultura familiar
- Procesos colectivos y organizaciones de la agricultura familiar
- Extensión rural y asesoramiento técnico para la agricultura familiar
- Desarrollo territorial y agricultura familiar

Figura 1. Convocatoria realizada

En primer lugar, en el editorial «Agroecología y resistencia desde los intersticios de la agricultura campesina-familiar», Miguel A. Altieri, Inés Gazzano y Clara I. Nicholls, referentes del pensamiento agroecológico latinoamericano, invitan a interrogarnos de manera crítica sobre la paradoja autocumplida de la desaparición de la agricultura campesino-familiar e indígena. Proponen explorar «los intersticios» donde ella resiste y se expande bajo la forma de una agricultura de corte agroecológico, poniendo distancia del régimen agroquímico, biotecnológico y digital, potenciando el conocimiento campesino-familiar e indígena para la creación de sistemas bioculturales, biodiversos, resilientes y soberanos. A continuación, desde una perspectiva epistemológica crítica, en el artículo de revisión «Agricultura familiar en América Latina: el juego entre lo disponible y lo posible», Raúl Paz propone conceptualizar a la agricultura familiar de base campesina como un sector en movimiento. Su trabajo se aproxima de forma situada a un sujeto agrario difícil de aprehender, que despliega constantes y continuas estrategias productivas, sociales y políticas. Así, nos invita a comprenderlo no solo en tanto víctima de la expansión violenta del capitalismo sobre sus territorios, sino también a recrearlo en su papel activo, ligado a un despliegue de lógicas prácticas, tanto productivas como organizativas, que muchas veces ponen en cuestión la lógica del capital. Respuestas y estrategias que

surgen del balance entre lo disponible (recursos endógenos y exógenos) y lo posible, que permiten la resistencia y permanente recreación de la agricultura familiar de base campesina.

Dos de las investigaciones enfatizan en la cuestión de género y generaciones, que además de pilares transversales de la DNUAF han sido señalados como principios de la agroecología[5][6]: los artículos « The strategic role of women in the sustainability of family dairy farms», de Silvana Maubrigades, Inés Malán y Mayra Fernández Ripa, y «El proceso de traspaso generacional: caso de estudio de la cuenca oeste de San José, Uruguay», de Anaclara Fabre y Virginia Rossi. Demuestran que tanto las mujeres como las y los jóvenes juegan un papel crucial en la persistencia de la agricultura familiar. Ponen en evidencia las tareas productivas y reproductivas que llevan adelante las mujeres en la lechería y la quesería familiar de Uruguay, y destacan su rol estratégico en la sustentabilidad de las explotaciones familiares y en el proceso de traspaso generacional.

Otras dos investigaciones tratan sobre la relación que estos actores agrarios tienen con la tierra (productoras y productores familiares), a pesar del evidente y sostenido proceso de concentración del uso y la propiedad de la tierra en la región pampeana. Se trata de los artículos «¿La tierra para quien la trabaja? sentidos en disputa sobre la propiedad de la tierra entre los sujetos agrarios pampeanos (provincia de Buenos Aires, Argentina)», de Natalia López Castro y María Dolores Liaudat, y «Cesión de tierras para arrendamiento por productores familiares en Uruguay: aportes para la interpretación» de Lucía Sabia Suárez y Joaquín Cardeillac Gulla. Ambas contribuciones alimentan el debate de la cuestión agraria y dan cuenta de las características de la población que conforma este tipo de explotaciones, la relación entre sus procesos de diferenciación y el involucramiento en la producción. Mientras que la primera reflexiona críticamente sobre la ausencia de preocupaciones públicas por parte de los actores agrarios en torno al tema, la segunda muestra cómo las formas de renuncia al uso de la tierra se articulan de modo heterogéneo con las características de las familias y los procesos del avance capitalista en el período de estudio. Los resultados de estas investigaciones contribuyen a profundizar los desafíos de la implementación de la gobernanza participativa, otro pilar de la DNUAF.

Vinculadas al primer pilar del DNUAF, tres investigaciones ponen el foco en la potencia de las políticas públicas vinculadas a la acción colectiva para el desarrollo territorial. En su artículo «Políticas públicas y agricultura familiar: el caso de una organización de productores en Formosa, Argentina», Miryan Ayala y Darío Machuca investigan los aportes de la política pública a las experiencias organizativas de la agricultura familiar desarrolladas en el norte argentino. Como resultado de la política pública de acceso a la tierra llevada adelante en Uruguay, Martín Toledo toma como caso de estudio a los grupos asociativos que acceden a la tierra, en su artículo «Agricultura familiar asociativa: los grupos ganaderos del Instituto Nacional de Colonización (INC)». Por otro lado, la investigación de Virginia Courdin y Eric Sabourin en el norte uruguayo, «Acción colectiva y políticas públicas: cambios recientes en la ganadería familiar de Uruguay», pone en evidencia que la formalización o institucionalización de los procesos colectivos otorga legitimidad a prácticas desarrolladas «desde siempre» por los agricultores familiares, tales como la ayuda mutua o la gestión compartida de bienes.

Otro trabajo puede vincularse con el sexto pilar de la DNUAF, referido a promover la sostenibilidad de la agricultura familiar para alcanzar sistemas alimentarios resilientes al cambio climático. Es el caso del artículo brasileño «Sustainability assessment of family livestock systems in the Pampa biome of Brazil», de João Garibaldi Almeida Viana, Cláudia Peixoto de Barros, Cláudia Garrastazu Ribeiro, Jean P. Gomes Minella, Conrado Fleck Dos Santos, Cláudio Marques Ribeiro, Fernanda Novo da Silva, Carine Dalla Valle y Vicente Pires Silveira, que nos propone consolidar una metodología con el enfoque del *WEF Nexus* para la medición de indicadores de sostenibilidad en sistemas ganaderos familiares de la región pampeana. Con base en la metodología MESMIS y utilizando tres dimensiones (agua, energía y alimentos), los resultados obtenidos contribuyen a consolidar metodologías de evaluación y seguimiento de sistemas de producción en el marco del cambio climático.

Otro pilar de la agroecología[5][6], la comercialización a través de circuitos cortos o venta directa (ya sea de productos transformados o no), ha surgido como una estrategia sustancial para los agricultores familiares en estos últimos años. El artículo «Desafíos de la producción familiar de cerdos en Uruguay: estudios de caso vinculados a la Cooperativa Agraria Limitada Uruguaya de Productores de Cerdos», de Juan Lorente, Agustina Corbo, Emiliano Guedes, Ana Alonso, Varinia Figueroa y Andrea González, muestra cómo los

productores de cerdos se agruparon en una cooperativa para comercializar su producción con desafíos en términos de producción y comercialización. El artículo «Circuitos curtos de comercialização e as relações com o trabalho entre os agricultores assentados no estado de São Paulo, Brasil», de Gabriela M. Mendonça, analiza la experiencia de productores familiares agroecológicos de la región de San Pablo que venden sus productos en circuitos cortos, lo que les permite no solo aumentar la rentabilidad de las unidades de producción, sino también establecer nuevas relaciones con los consumidores, fortaleciendo así las bases de sistemas agroalimentarios locales. La experiencia uruguaya de la comercialización de productos agroecológicos, analizada en el artículo «Circuitos cortos de comercialización agroecológica: situación y desafíos para la agricultura familiar en Uruguay», de Emiliano Guedes, Santiago Monteverde y Rodrigo García, muestra que si bien es una estrategia importante para sostener la producción agroecológica, aún es necesario mejorar la logística y sobre todo contar con políticas públicas que apoyen estas innovaciones. El artículo «La política de compras públicas estatales en apoyo a la agricultura familiar: el ejemplo del norte de Uruguay», de Valeria Ferreira, Gabriela Fajardo, Víctor Viana, Jorge Vaz Tourem, Paula Barrero, Vanessa Brocos, Adriana Cauci, Joanna Núñez, Gabriela Ostuni y Braulio Rovira, expone sobre la importancia de las políticas públicas de compras en el desarrollo y la perennidad de las explotaciones familiares.

Otro conjunto de investigaciones contribuye al séptimo pilar de la DNUAF, el desarrollo territorial, destacado como un nivel esencial cuando se trata de transición agroecológica, y donde se «fabrican» las innovaciones sociotécnicas y los sistemas alimentarios que salvaguardan la biodiversidad, el medio ambiente y la cultura. Los agricultores familiares innovan de manera permanente con el fin de adaptarse a los diferentes cambios. En el proceso de innovación ellos movilizan los saberes tradicionales trabajando colectivamente, como lo muestra el artículo «Experiencia del Grupo Vicente Guerrero: promoción de procesos locales para el escalamiento agroecológico», de Ulrick Vincent Fequière y Diego Flores Sánchez, a través de dispositivos de «campesino a campesino». El artículo «Innovaciones sociotécnicas territoriales: experiencias en la ganadería familiar en el norte de Uruguay», de Inés Ferreira, muestra cómo los agricultores interactúan, hacen circular sus saberes en el territorio para innovar, y cómo nacen diferentes estrategias de implementación de la agroecología según la situación de los productores y de sus proyectos familiares. El artículo «Traducciones, alianzas y traiciones: el caso de la coinnovación del biogarrapaticida creBIO 7 en Uruguay», de Alda Rodríguez, Mercedes Figari, Virginia Rossi y Eduardo Chia, analiza un proceso de coinnovación entre investigadores/as, técnicos/as y productores/as familiares de elaboración de un garrapaticida para mejorar la salud de los animales y así mejorar la productividad de manera natural. Los resultados muestran cómo los saberes de productores y productoras se pusieron al servicio del proyecto y permitieron no solo utilizar el producto en los animales, sino también en el suelo, mejorando la biodiversidad. Estos tres artículos muestran la importancia de considerar otras dimensiones además de la técnica, cuando se quiere innovar; y también cómo se establecen las alianzas entre humanos (investigadores/as, técnicos/as, productores/as) y no-humanos (vacas, hongos…). En términos metodológicos, los artículos señalan la importancia del trabajo entre los actores que intervienen en el desarrollo rural, lo que contribuye a precisar la coinnovación como principio de la agroecología[5][6]. La innovación es, como lo señalan Ferreira y Rodríguez *et al*., un fenómeno sociotécnico localizado o contextualizado.

Finalmente, este número especial integra una sección de notas técnicas, con especial atención a la implementación de políticas públicas en Argentina y Uruguay. El trabajo de Paula Roses, «Las políticas públicas del gobierno provincial hacia la agricultura familiar: el caso de la Secretaría de Economía Social de Entre Ríos, Argentina (2019-2023)», analiza lo ocurrido en la provincia de Entre Ríos durante la crisis del covid-19, una situación sanitaria sin precedentes a comienzos del DNUAF. Se destaca la consolidación de una red interinstitucional que logró ampliar la perspectiva inicial de acción de las políticas públicas, desde experiencias especialmente urbanas a impulsar acciones vinculadas a la producción de alimentos, el fomento de la acción colectiva y la agricultura familiar. Otras tres notas refieren a la importancia de la agricultura familiar para Uruguay y cómo se implementa un Plan Nacional de Agricultura Familiar (PNAF)[7] en el país. En primer lugar, la contribución de «A methodological approach to estimating the production value of family farming in Uruguay», de María Noel Ackermann, Emilio Aguirre, Ángela Cortelezzi y Martín Sanguinetti, evidencia la participación de la agricultura familiar en el valor de producción bruta (VBP) del país. A continuación, en su nota sobre los «Registros de la agricultura familiar en Uruguay y los países del Mercosur», Fernando Sganga y Cecilia Cabrera nos aproximan a la situación de partida desde la que se implementa actualmente el PNAF, enfatizando en la importancia estratégica de los registros en la focalización y la eficacia de aplicación de las políticas públicas. Por último, el trabajo «Plan Nacional de Agricultura

Familiar: construcción y perspectivas», que presentan Paula Florit, Fernando Sganga, Lautaro Viscay y Manuel Maldini, sintetiza los elementos diagnósticos, analiza la metodología utilizada en el proceso de construcción del PNA y reflexiona sobre elementos de implementación y gobernanza del PNAF. Cabe destacar que tanto el PNAF como el más reciente Plan Nacional de Bioinsumos[8] se articulan a otros ya existentes en Uruguay, como el Plan Nacional de Género[9] y el Plan Nacional para el Fomento de la Producción con Bases Agroecológicas, que focaliza su acción en la agricultura familiar y en los sistemas de producción agrícola urbanos y suburbanos[8]. Se trata de planes que atravesaron diferentes administraciones de gobierno e incluso algunos se superpusieron con los cambios de administración. Todo esto complejiza y también moviliza a la comunidad académica nacional en torno a la temática de este número especial de *Agrociencia Uruguay*, lo que también contribuye a explicar el gran interés y la alta participación de artículos del país.

Referencias

[1] FAO; IFAD. Decenio de las Naciones Unidas para la Agricultura Familiar 2019-2028: plan de acción mundial [Internet]. Roma: FAO; 2019 [cited 2025 Oct 27]. 73p. Available from: https://www.fao.org/3/ca4672es/ca4672es.pdf

[2] FAO; FIDA. Poner el foco en los agricultores familiares para cumplir los ODS [Internet]. Roma: FAO; 2019 [cited 2025 Oct 27]. 27p. Available from: https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/5ebfafe6-d5fb-4f25-a843-3b5d91f20740/content

[3] Soto Baquero F, Rodríguez Fazzone M, Falconi C, editors. Políticas para la agricultura familiar en América Latina y el Caribe. Santiago: BID; 2007. 145p. Doi: 10.18235/0009908.

[4] CEPAL; FAO; IICA. Perspectivas de la agricultura y del desarrollo rural en las Américas: una mirada hacia América Latina y el Caribe 2021-2022 [Internet]. San José: IICA; 2021 [cited 2025 Oct 27]. 132p. Available from: https://hdl.handle.net/11362/47208

[5] HLPE. Agroecological and other innovative approaches for sustainable agriculture and food systems that enhance food security and nutrition [Internet]. Roma: FAO; 2019 [cited 2025 Oct 27]. 162p. Available from: https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/ff385e60-0693-40fe-9a6b-79bbef05202c/content

[6] Wezel A, Herren BG, Kerr RB, Barrios E, Gonçalves ALR, Sinclair F. Agroecological principles and elements and their implications for transitioning to sustainable food systems: a review. Agron Sustain Dev. 2020;40:40. Doi: 10.1007/s13593-020-00646-z.

[7] Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca (UY). Plan Nacional de Agricultura Familiar [Internet]. Montevideo: MGAP; 2024 [cited 2025 Oct 27]. 89p. Available from: https://descargas.mgap.gub.uy/Documentos%20compartidos/PNAF%20Uruguay%20FINAL.pdf

[8] Declaración de interés general y creación de una Comisión Honoraria Nacional y Plan Nacional para el fomento de la producción con bases agroecológicas. Ley N° 19.717 [Internet]. 2019 [cited 2025 Oct 27]. Available from: https://www.impo.com.uy/bases/leyes/19717-2018

[9] FAO; Ministerio de Ganadería Agricultura y Pesca (UY). Plan Nacional de Género en las Políticas Agropecuarias de Uruguay. Montevideo: MGAP; 2021. 248p. Doi: 10.4060/cb5494es.